



Remissvar

Utfärdat 2025-03-05

Diarienummer SBF 2024-01402

Handläggare

Lena Larsson

Telefon: 031-368 16 54

E-post: lena.larsson@stadsbyggnad.goteborg.se

Svar på remiss från Landsbygds- och infrastrukturdepartementet - En snabbare utbyggnad av häkten och anstalter (LI2024/00694)

Ärendet

Göteborgs Stad har fått en remiss från Landsbygds- och infrastrukturdepartementet gällande promemorian *En snabbare utbyggnad av häkten och anstalter*.

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden är införstådd med statens behov att i snabb takt få fram nya häkten och kriminalvårdsanstalter både på kort och lång sikt men anser att förslaget har brister.

De föreslagna ändringarna är systemfrämmande och riskerar att påverka detaljplaneinstrumentets legitimitet negativt. Det finns ett behov av att definiera vissa nyckelbegrepp.

Nämnden bedömer att det finns risk att den nya möjligheten till avvikelser inte är användbar fullt ut eftersom åtgärden måste vara förenlig med gällande användningsbestämmelse och detaljplanens syfte.

Bland annat med hänsyn till behovet av förutsebarhet föreslår nämnden att ett tidsbegränsat bygglov ska få ges för en längre period än föreslagna tio år. Samtidigt bör, av samma skäl, möjligheterna att förlänga ett sådant tidsbegränsat bygglov tas bort.

Nämnden ifrågasätter om behovet av ytterligare platser på häkten och anstalter verkligen utgör en så kallad extraordinär situation.

Typhus kan troligen förenkla projekteringen men riskerar i stället att försvåra kommunernas handläggning genom att inte följa krav på anpassning till platsen.

Nämnden föreslår att översyn görs av möjligheterna att med en enklare process komplettera befintliga detaljplaner med ytterligare användningsområden.

Stadsbyggnadsnämndens bedömning

Stadsbyggnadsnämnden är införstådd med statens behov att i snabb takt få fram nya häkten och kriminalvårdsanstalter både på kort och lång sikt men anser att förslaget har brister.

h

Systemfrämmande reglering

De föreslagna ändringarna får anses vara systemfrämmande i regleringen av plan- och bygglovsprocessen. Att skapa möjligheter att exempelvis göra avvikelser, eller ge tidsbegränsade lov, för enskilda åtgärder riskerar detaljplaneinstrumentets förutsebarhet och därmed dess legitimitet.

Behov av definitioner

Förslaget innehåller möjligheter till omfattande avsteg från den vanliga bygglovsprocessen för åtgärder som kan definieras som häkten eller kriminalvårdsanstalter. Nämnden anser att det med anledning av detta är viktigt att definiera vad som utgör ett häkte respektive en kriminalvårdsanstalt. Det är för nämnden oklart hur begreppen förhåller sig exempelvis till rättspsykiatrisk vård.

Det är också oklart vid vilken tidpunkt det blir tillåtet att besluta om föreskrifter i extraordinära situationer. Om brottsligheten ökar i en sådan omfattning att det finns en påtaglig risk för att Kriminalvården inte kan eller väntas kunna i tid bereda fängelsedömda plats ska nuvarande regelverk i stort kunna åsidosättas med stöd av den föreslagna 16 kap 13 c § PBL. Hur ska brottsligheten, det mest avgörande rekvisitet, i ett sådant fall mätas?

Möjligheter att bevilja avvikelse ifrån detaljplan

Så som bestämmelsen om avvikelse ifrån detaljplan föreslås utformas måste åtgärden vara förenlig med aktuell användningsbestämmelse och med detaljplanens syfte. Att tillåta en avvikelse i enlighet med förslaget kan därför i princip endast komma i fråga inom mark som redan idag är planerad som exempelvis vård.

Det kan noteras att för moderna detaljplaner gäller enligt 4 kap. PBL att regleringen i en detaljplan inte får vara mer omfattande än vad ändamålet kräver. Det är därför osannolikt att det i en modern detaljplan finns onödigt hårt reglerade byggrätter. Det begränsningar som finns i detaljplanen ska vara kopplade till hantering av exempelvis byggnationens omgivningspåverkan. Det kan därför finnas en risk att kommunerna inte kommer att bedöma det som lämpligt att acceptera avvikelser ifrån denna typ av detaljplaner.

Tidsbegränsade lov

Nämnden bedömer att tidsbegränsade lov, utan krav på att sökande ska redovisa ett tidsbegränsat behov, troligtvis kommer att vara det förslag som ger bäst möjlighet att åtgärda den nuvarande bristen på platser på häkten och anstalter. Inte minst möjligheten att under tidsbegränsningen kunna ta fram en detaljplan som innebär att den redan uppförda byggnaden blir planenlig och kan beviljas permanent bygglov.

Nämnden föreslår, bland annat med hänsyn till behovet av förutsebarhet, att ett tidsbegränsat bygglov enligt den föreslagna 9 kap 33 b § ska få ges för en längre period än föreslagna tio år. Samtidigt bör, av samma skäl, möjligheterna att förlänga ett sådant tidsbegränsat bygglov tas bort.

Det är också önskvärt, med tanke på eventuella överklagandeprocesser, att bestämmelsens lydelse kompletterats med det krav på lämplighet som idag framgår av förarbeten och praxis för övriga avvikelsemöjligheter i 9 kap 31 b och c §§ PBL. Det vill säga att det uttryckligen ska krävas att avvikelsen är lämplig.

h

Föreskrifter i extraordinära situationer

Den föreslagna bestämmelsen 16 kap 13 c § PBL är utformad enligt det mönster som bildats för föreskrifter i extraordinära situationer i 16 kap PBL. Nämnden ifrågasätter dock om behovet av ytterligare platser på häkten och anstalter verkligen utgör en så kallad extraordinär situation.

Nämnden anser inte att det är lämpligt att en tröghet i planeringsprocessen hanteras på ett sådant sätt att det sker en uppluckring av vad som kan sägas utgöra en extraordinär situation. Det bör dessutom vara helt osannolikt att det finns ett behov av denna typ av bestämmelser då det samtidigt införs en mycket omfattande möjlighet att ge tidsbegränsade lov.

Med hänsyn till att beslut i lovärenden ska lämnas inom tio veckor, och tid då inte bör vara en faktor, så bör den enda situation då denna typ av föreskrifter skulle kunna spela en roll vara om kommunerna saknar lämpliga platser för tidsbegränsade åtgärder och en brist med anledning av detta uppstår. Då skulle häkten och anstalter permanent kunna placeras på platser som kommunerna bedömer är helt olämpliga. Det är ett ingrepp som inte kan anses påkallat.

Bemyndigandet möjliggör också undantag från krav på startbesked och slutbesked (10 kap. 3 och 4 §§ PBL). Risken i att avstå från startbesked är att de tekniska egenskapskraven inte uppfylls och att fler avsteg från dem görs än vad kommunerna godtar för likvärdiga byggnader. Geotekniska förutsättningar är platsspecifika och förbigås med avsaknad av startbesked liksom kommunens ansvar gällande åtkomst för räddningstjänst och tillgång till brand- och släckvatten. Undantag från slutbesked för att ta en byggnad i bruk är vanligtvis inget kommunerna dröjer med när handlingarna för det är inlämnade.

Typhus

Typhus kan förenkla projekteringen men riskerar i stället att försvåra kommunernas handläggning genom att inte följa bygglagstiftningens krav och inte anpassas till platsen, vilket resulterar i avsteg som inte kan godtas. Detta gäller bland annat krav på utformning och placering på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan liksom krav avseende snölasterna och energikrav som varierar över landet och grundläggning som är platsspecifik.

Stadsbyggnadsnämndens rekommendation

Nämnden kan konstatera att det ofta är ett omfattande arbete att ta fram en ny detaljplan. Det skulle därför kunna vara önskvärt att översyn görs av möjligheterna att komplettera befintliga detaljplaner med ytterligare användningsområden. Om en sådan process var enklare, och kanske också kombinerades med en anpassning av kravnivåerna för vissa typer av användningar, hade detaljplanerna blivit mer flexibla.

Stadsbyggnadsnämnden

Göteborgs stad