

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2022-10-17

Diarienummer N164-0224/21

Handläggare

Malin Torberger

Telefon: 072-141 36 07

E-post: malin.torberger@socialcentrum.goteborg.se

Förslag till Göteborgs Stads plan för arbetet mot våld i nära relationer 2023–2026

Förslag till beslut

Socialnämnden Centrum beslutar att remittera förslag till Göteborgs Stads plan för arbetet mot våld i nära relationer 2023–2026 till förskolenämnden, grundskolenämnden, idrott- och föreningsnämnden, kulturnämnden, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Hisingen, socialnämnden Nordost, socialnämnden Sydväst, utbildningsnämnden, äldre- samt vård och omsorgsnämnden, Göteborgs Stads HBTQ-råd, Göteborgs Stads råd för funktionshinderfrågor, Göteborgs Stads sverigefinska råd, Göteborgs Stads pensionärsråd, Göteborgs Stads råd för den nationella minoriteten romer.

Socialnämnden Centrum beslutar att remissyttranden ska inkomma till förvaltningen senast 2023-03-31.

Socialnämnden Centrum förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav Social resursnämnd i uppdrag att följa upp Göteborgs Stads plan mot våld i nära relationer 2014–2018 (med förlängd giltighetstid till och med 2019), samt att lämna förslag på ny plan. Förslaget till ny plan återremitterades i augusti 2021 till socialnämnden Centrum, för att utvecklas med bland annat åtgärder för särskilt utsatta grupper, mätbara indikatorer och uppdatering utifrån ny lagstiftning. Planen har tagits fram i dialoger med nyckelpersoner och baseras på utvecklingsområden som har identifierats i uppföljningen av föregående plan, andra kartläggningar och granskningar. Under arbetets gång har förvaltningen regelbundet stämt av förslaget med stadsledningskontoret.

Stora delar av planen och dess aktiviteter fokuserar på att utveckla arbetet med verksamheternas grunduppdrag genom kvalitetssäkring av befintligt arbete och genom att utveckla strukturell samverkan. Förvaltningen har sett över samtliga aktiviteter och vid behov omformulerat dem för att öka stringensen. Några nya aktiviteter har tillförts. 15 indikatorer har tillförts samt ett antal nyckeltal. Förvaltningen har utvecklat skrivningar om särskild sårbarhet och om hur nämnder och bolag behöver arbeta för att synliggöra och tillgodose målgruppens behov för att säkerställa likvärdighet.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Det mesta i den föreslagna planen bedöms rymmas inom ram för planperioden. Idag saknas dock i många fall de underlag som krävs för att synliggöra målgruppens behov i

enlighet med planen. Att ta fram sådana underlag kan kräva resurser i form av arbetstid och kompetensutveckling. Hur stor denna påverkan blir bedöms variera mellan olika nämnder och bolag. Påverkan bedöms bero på i vilken omfattning respektive aktör berörs av planen och på vilka underlag som redan finns.

Aktiviteterna rör i stora delar utveckling av socialtjänstens grunduppdrag genom kvalitetssäkring av befintligt arbete och genom att utveckla strukturell samverkan. De aktiviteter som har fokus på kvalitetssäkring handlar exempelvis om att använda evidensbaserade metoder, om kunskapsbildning, utveckla användandet av gemensamma metoder och rutiner. De handlar också om kompetenshöjande insatser, bemötandefrågor och uppföljning.

Den ekonomiska bedömningen görs på kort sikt. Aktiviteterna bedöms kunna genomföras inom befintlig ram för berörda nämnder och styrelser under planperioden. Vissa aktiviteter innebär resurser i form av medarbetarnas deltagande och därigenom arbetstid. Det kan hanteras inom ramen för planerad kompetensutveckling inom respektive grunduppdrag och att det sker under planperioden.

Utöver nämndernas och styrelsernas arbete inom befintlig ram finns stödresurser inom socialförvaltningen Centrum, som är avsatta till att arbeta med att stödja stadens verksamheter i arbetet mot våld i nära relationer och som fortsatt utgör ett stöd i stadens arbete.

På lång sikt ser förvaltningen att om arbetet med våld i nära relationer prioriteras kan det innebära vinster för såväl individer som samhälle. På det viset kan planen bidra till att minska negativa ekonomiska konsekvenser på sikt. Samtidigt kan det kräva större resurser från framför allt socialtjänsten om olika aktörer i staden blir bättre på att upptäcka våldsutsatthet och våldsutövande, eftersom målgruppen som söker stöd då kan bli fler till antalet.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Våld i nära relationer är ett stort samhällsproblem som påverkar människors liv oavsett ålder, kön, social och ekonomisk status med mera. Om våldet minskar har det alltså en positiv inverkan på befolkningen. Våldet kan också ses som det yttersta uttrycket för kvinnors och mäns icke jämställda positioner i samhället, eftersom majoriteten av dem som utsätts är kvinnor som utsätts av män. Våldet av män mot kvinnor är generellt också grövre och leder betydligt oftare till döden, än när en kvinna utsätter en man. Arbetet mot våld som ska genomföras enligt planen är därmed ett viktigt arbete ur jämställdhetssynpunkt.

Planen är tydligt utformad utifrån ett barnperspektiv med fokus på barns rätt till ett liv utan våld. Aktiviteterna är utformade för att staden utifrån aktuell kunskap ska utforma sitt arbete med upptäckt av utsatta barn samt hur stöd och skydd till utsatta barn ska tillgodoses. Flera aktiviteter i planen bidrar på olika sätt för att förverkliga artikel 13 i barnkonventionen att "Barn ska skyddas mot alla former av fysiskt eller psykiskt våld, skada eller övergrepp, vanvård eller försumlig behandling, misshandel eller utnyttjande, inklusive sexuella övergrepp." Aktiviteterna i planen under målområde 2 för barn och

unga har som fokus att flytta fram positionerna för att öka barnets rättigheter till att bli hörda, få information, vara delaktiga och få insatser utifrån sina individuella behov i enlighet med Barnkonventionen.

Aktiviteterna i planen anger att våldsutsatta vuxna och barn ska få sina behov av stöd och skydd tillgodosedda på kort och lång sikt. Det framgår också av planen att för att behovet av stöd och skydd ska kunna tillgodoses kan andra behov också behöva beaktas av socialtjänsten och boendet, till exempel utifrån missbruk, föräldraskap, funktionsnedsättning, hög ålder eller att ha en könsöverskridande identitet.

Våld i nära relationer påverkar hälsan för dem som utsätts, både fysiskt och psykiskt. Att minska utsattheten är planens syfte och den kan därmed på sikt väntas ha positiv inverkan på befolkningens hälsa.

Samverkan

Samverkan har skett i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2022-12-13.

Bilagor

1. Förslag till Göteborgs Stads plan mot våld i nära relationer 2023–2026
2. Planens aktiviteter med förändringar markerade

Ärendet

Socialnämnden Centrum har att ta ställning till att besluta att remittera förslag till Göteborgs Stads plan mot våld i nära relationer 2023–2026 till de nämnder och råd förvaltningen föreslår.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunstyrelsen (KS) gav Social resursnämnd (enligt beslut 2018-05-23 § 492) i uppdrag att följa upp Göteborgs Stads plan mot våld i nära relationer 2014–2018 (med förlängd giltighetstid till och med 2019), samt att lämna förslag på ny plan. Förslaget till ny plan återremitterades till Social resursförvaltning och efter omorganiseringen 2021 fick socialnämnden Centrum ansvar för arbetet. Ett nytt förslag till plan godkändes av socialnämnden Centrum, men KS återremitterade det i augusti 2021 (KS 2021-09-01 § 629). Vid framtagandet av förslaget till ny plan mot våld i nära relationer har de brister som identifierats i uppföljningen av den tidigare planen och i stadsrevisionens granskning 2018, samt stadsledningskontorets uppföljningsrapport därtill, beaktats.

Planen har tagits fram i dialoger med nyckelpersoner och baseras på utvecklingsområden som har identifierats i uppföljningen av föregående plan, andra kartläggningar och granskningar.

I beslutet att återremittera förslaget till ny plan i augusti 2021 framgick att förslaget behövde kompletteras med följande:

- förtydliga utbytet med det centrala Trygghetsrådet
- förtydliga insatser för att stärka de våldsutsattas möjligheter till eget inflytande och återhämtning
- förtydliga aktiviteter kopplade till ekonomiskt våld
- ny nationell lagstiftning på området samt överväga tillkommande uppdrag och förändringar i lagstiftningen som kan påverka planens utformning
- mätbara indikatorer
- riktade och adekvata åtgärder för att upptäcka och möta särskilt utsatta gruppers behov av stöd och skydd
- förtydliga samordningsansvar

Vidare framgick att synpunkter på förslaget skulle inhämtas från Äldre samt vård- och omsorgsnämnden och Nämnden för funktionsstöd. Synpunkter har under framtagande av förslaget även inhämtats från äldre- samt vård och omsorgsförvaltningen och från förvaltningen för funktionsstöd. Under arbetets gång har förvaltningen också fört en kontinuerlig dialog med stadsledningskontoret.

Tilläggsuppdrag

Under framtagandet av förslaget har kommunstyrelsen och kommunfullmäktige (KF) beslutat om ytterligare saker som ska tas omhand i framtagandet av förslaget. Tre tilläggsuppdrag har tillkommit:

- I samband med behandlingen av stadens äldreombudsmans första rapport gav KS stadsledningskontoret i uppdrag att i samråd med socialnämnden Centrum och äldre samt vård- och omsorgsnämnden, ta fram förslag på riktade och adekvata åtgärder och aktiviteter som berör målgruppen äldre. Detta skulle enligt

uppdraget infogas i arbetet med den nya planen mot våld i nära relationer. Äldre som inte redan omfattas av kommunala insatser skulle beaktas särskilt enligt uppdraget. (KS 2021-10-27 § 813)

- I februari 2022 behandlade KF en motion av Stina Svensson (Fi), om stöd till våldsutsatta med traumatiska erfarenheter. KF beslutade att ge KS i uppdrag att ta fram förslag på hur stadens arbete kring våldsutsatta i nära relationer med traumatiska erfarenheter kan stärkas. Vidare beslutades att detta arbete skulle ske i samband med framtagandet av nytt förslag till plan mot våld i nära relationer. (KF 2022-02-24 § 22)
- I juni 2022 behandlade KF en motion av Jenny Broman, Frida Tånghag, Sara Carlsson Hägglund och Johan Zandin (samtliga V) om att anta en nollvision mot våld i nära relation. Motionen lyfte också behov kopplade till arbetet med våldsutövare i staden. KF uppdrog åt socialnämnden Centrum fick att integrera antagandet av en nollvision mot våld i nära relationer i den kommande planen mot våld i nära relationer. Det skulle enligt KF innebära bland annat att alla kommunens verksamheter ska informera, uppmärksamma och uppmana till att reagera vid oro om våld. Vidare beslutade KF att socialnämnden Centrum inom ramen för den kommande planen mot våld i nära relationer skulle identifiera nuvarande insatser och metoder riktade mot våldsutövaren och vid behov utöka med fler. (KF 2022-06-09 § 32)

Planen

Planens övergripande mål är att ingen ska utsättas för våld i nära relation. Alla typer av våld mot närstående omfattas, det kan vara i parrelationer eller andra nära relationer, och oavsett könstillhörighet eller ålder hos den utsatta eller utövaren. Syftet med planen är att stärka stadens arbete mot våld i nära relation och att fungera som ett stöd för ett strukturerat, kontinuerligt och långsiktigt stöd i det arbetet. Alla nämnder och bolag omfattas, i olika utsträckning. Planen kan kopplas till ett flertal andra styrande dokument, såväl lokala som nationella och internationella: Göteborgs Stads planer för en jämställd respektive jämlik stad, den nationella jämställdhetspolitiken, konventionen om mänskliga rättigheter och Barnkonventionen, med flera.

Utöver det övergripande målet består planen av fyra mål med tillhörande aktiviteter och indikatorer. Målen är

1. Göteborgs Stad arbetar för att förhindra att våld i nära relationer uppkommer och upprepas.
2. Göteborgs Stad tillgodoser behov av skydd och stöd hos barn som har utsatts för eller bevittnat våld, utifrån barnets behov.
3. Göteborgs Stad tillgodoser våldsutsatta vuxnas behov av skydd och stöd utifrån den enskildes behov.
4. Göteborgs Stads arbete mot våld i nära relationer är av god kvalitet.

I arbetet med planen förväntas samtliga berörda nämnder och bolag inom Göteborgs Stad att systematiskt och löpande analysera målgruppens behov utifrån ett normkritiskt¹ perspektiv. Varje nämnd och bolag behöver kontinuerligt identifiera utsatta grupper och anpassa verksamheten för att ge rätt stöd. Verksamheterna behöver ha arbetssätt för att systematiskt synliggöra och tillgodose behoven hos vuxna och barn som utsätts för eller utsätter närstående för våld. På så sätt ökar jämställdhets- och jämlikhetsintegreringen förutsättningarna för att inga utsatta grupper exkluderas och att verksamheterna är flexibla när utsattheten förändras.

För att kunna synliggöra behoven hos dem som utsätts för våld behöver verksamheten ha kunskaper om att göra behovsanalyser, om normkritik och om våld i nära relationer. Kunskapen om målgruppens behov kan inhämtas genom kvantitativa och kvalitativa metoder och varje verksamhet avgör utifrån sin situation vad som krävs. Kunskapen behöver sedan kopplas till den interna planerings-, budget- och uppföljningsprocessen. Det behöver ske som en del av den ordinarie verksamheten och ska inte vara ett sidoprojekt.

Ändringar med anledning av beslut i kommunstyrelsen 2021-09-01

Utbyte med Trygghetsrådet

Förvaltningen har vid framtagandet av förslaget till ny plan träffat samordnare för kommunstyrelsens trygghetsråd, för att diskutera eventuellt utbyte rörande våld i nära relation. Våld i nära relationer är ett av de områden som rådet omfattar och under 2022 var det också ett fördjupningstema. En representant för kvinnojourerna i staden sitter med i rådet för att perspektivet ska vara särskilt omhändertaget. Området är ständigt aktuellt och kommer fortsätta att behandlas av rådet under planperioden.

Planens aktiviteter

Förvaltningen har sett över samtliga aktiviteter. Ett flertal aktiviteter har förtydligats eller i vissa fall strukits. I vissa fall har aktiviteter tagits bort eller omformulerats men hela eller delar av innehållet tillfogats de texter som hör till aktiviteterna. Det kan då handla om något som snarare beskriver *hur* något ska göras än *vad* som ska göras.

Samordningsansvar har förtydligats i de fall flera nämnder och bolag berörs. Vikten av att den enskilde ges inflytande över sin insats och möjlighet till återhämtning har förtydligats i den tillhörande texten. Planens aktiviteter och förändringar som är gjorda finns beskrivna i bilaga 2.

I det nya förslaget till plan har särskild sårbarhet lyfts på flera ställen. Det handlar om att vissa personer påverkas av faktorer som gör dem extra sårbara för att utsättas för våld från närstående. Sådana faktorer kan exempelvis vara att leva i missbruk, ha en funktionsnedsättning eller en könsöverskridande identitet, vara äldre eller att leva i ekonomisk utsatthet. Enligt förslaget till plan behöver kunskap om särskild sårbarhet finnas genomgående i alla verksamheter och tillämpas i genomförandet av samtliga av planens aktiviteter.

¹ Normkritik är synliggörande och ifrågasättande av normer och invanda föreställningar.

Ny lagstiftning, föreskrifter och allmänna råd

Under revideringen har ny lagstiftning och nya föreskrifter och allmänna råd beslutats inom området. Den nya lagstiftningen består dels i att §11a har tillförts 5 kapitlet i socialtjänstlagen, dels i det så kallade barnfridsbrottet som återfinns i 4 kapitlet 3§ i brottsbalken. Förändringen i socialtjänstlagen innebär att socialnämnden ska verka för att den som utövar våld mot närstående ska förändra sitt beteende. Barnfridsbrottet syftar till att stärka det straffrättsliga skyddet för barn om bevittnar, i meningen ser eller hör, vissa brott mellan närstående.

Föreskrifterna och de allmänna råden rörande våld i nära relationer har utökats till att också omfatta våldsutövare. Författningen innehåller också bestämmelser bland annat om att fastställa rutiner för att upptäcka våldsutsatthet och vid behov utföra riskbedömningar avseende risken för fortsatt och eskalerande våld.

Indikatorer

Förslaget till plan har tillförts 15 indikatorer, uppdelade på de fyra målen. Därtill anges nyckeltal som kan komplettera analysen av måluppfyllelsen. Valet av indikatorer grundar sig i att de ska hålla god kvalitet och finnas över tid. Med god kvalitet avses att de är relevanta men även att de väl representerar målgruppen för planen. Nuvärden kommer att adderas till de indikatorer som är helt nya i samband med deluppföljningen av planen, som sker två år in i planperioden. Ett antal indikatorer har sin källa i Socialstyrelsens Öppna jämförelser, medan andra kommer att följas upp via en enkät till berörda nämnder och bolag.

Åtgärder för att upptäcka och möta särskilt utsatta gruppers behov av stöd och skydd

Planen har i det nya förslaget tillförts ett flertal skrivningar om särskild sårbarhet. Det handlar om att vissa personer är särskilt sårbara för att utsättas för våld i nära relation, däribland personer som är beroende av sin omgivning på grund av en funktionsnedsättning eller ålder, kvinnor i missbruk och hbtqi-personer. I det nya förslaget framgår att kunskap om särskild sårbarhet måste finnas i alla verksamheter och tillämpas i mötet med den enskilde och i genomförandet av planens aktiviteter. Vidare lyfts vikten av normmedvetenhet för att upptäcka våld även då den som utsätts eller utsätter inte stämmer in på den normativa bilden av vem som kan vara utsatt eller utövare. Särskild sårbarhet lyfts också i vissa av de texter som sätter in aktiviteterna i ett sammanhang. Det är fallet när aktiviteten till exempel handlar om arbete för att skapa förutsättningar för personer som är särskilt sårbara att ha trygga nära relationer utan våld, eller om att säkerställa att behovet av skyddsplaceringar kan mötas. Varje nämnd ansvarar för att inom sina verksamheter analysera behoven hos dem de möter och att anpassa verksamheten utifrån dem.

Förvaltningens bedömning

I det nya förslaget till plan mot våld i nära relationer har förvaltningen sett över aktiviteterna i enlighet med beslutet om återremiss. Vid behov har aktiviteter omformulerats i syfte att öka tydligheten och stringensen i planen. Några aktiviteter har tagits bort och några har tillkommit. I några fall där aktiviteter har efterfrågats i tilläggsuppdrag har förvaltningen valt att lägga in saken i texterna i stället för att skapa en aktivitet, bland annat avseende särskild sårbarhet.

Särskild sårbarhet för våld i nära relationer kan bero på olika saker. Det kan bero på att den våldsutsatta är kognitivt och eller praktiskt beroende av sin omgivning på grund av funktionsnedsättning eller ålder, ekonomisk utsatthet, att vara i ett missbruk, att inte ha kännedom om det svenska samhället eller att vara socialt isolerad, för att nämna några faktorer. Förvaltningen har valt att inte ta fram aktiviteter som specifikt rör särskilt sårbara grupper. I stället har skrivningar om särskild sårbarhet infogats på ett flertal ställen, både i avsnittet om utgångspunkter för planen och i texterna som rör samtliga målområden. Syftet med det är att tydliggöra att eftersom aktiviteterna omfattar alla stadens invånare behöver medvetenheten om särskild sårbarhet genomsyra alla aktiviteter. Förvaltningen anser att chefer och medarbetare i alla verksamheter som berörs av de olika aktiviteterna behöver ha kunskap om vad som kan innebära särskild sårbarhet. De behöver anpassa verksamheten och sitt bemötande efter situationen som den enskilde befinner sig i. Förvaltningen har också förtydligat ansvaret för ett antal aktiviteter genom att utöka antalet ansvariga nämnderna till att även omfatta nämnden för funktionsstöd och äldre- samt vård och omsorgsnämnden. Förvaltningen bedömer att om särskilt sårbara grupper enbart nämns i vissa aktiviteter finns risken att de missas i genomförandet av de andra aktiviteterna. Vikten av att nå bland annat äldre som inte redan omfattas av kommunala insatser betonas i aktivitet 1:7. Den rör informationsspridning om stadens resurser för att nå personer som inte kommer i kontakt med stadens egna stödverksamheter i nuläget. Förvaltningen bedömer utifrån ovanstående att återremissens punkt om riktade och adekvata åtgärder för särskilt utsatta gruppers behov av stöd och skydd, samt tilläggsuppdraget kopplat till äldreombudsmannens rapport har omhändertagits. Detta är även i linje med stadsledningskontorets bedömning i deras översyn av stadens våldspreventiva arbete (KF 2022-05-19 § 13).

En grundläggande förutsättning för att kunna leva ett självständigt liv är att ha en stabil ekonomi. Att inte ha det kan också leda till både fysisk och psykisk ohälsa. Medarbetare i socialtjänsten behöver ha kunskaper om ekonomiskt våld och det är därför en viktig del av kompetensutvecklingen i aktivitet 4:1. Personer som har utsatts för ekonomiskt våld kan behöva stöd för att ordna upp sin ekonomi. En typ av ekonomiskt våld är att tvingas ta lån åt den som utövar våldet. I det nya förslaget till plan mot våld i nära relationer har förvaltningen därför lyft vikten av att våldsutsatta vid behov informeras om budget och skuldrådgivning, i syfte att få stöd i sin ekonomiska situation. Utöver de rent ekonomiska aspekterna kan det också vara ett bidrag till den våldsutsattas psykiska återhämtning. Samtalsstöd kan också bidra till återhämtning för den våldsutsatta och därför nämns Stödcentrum för brottsutsatta särskilt i planen. Förvaltningen har också lagt till aktivitet 3:3 som betonar att stadens samtalsmottagningar ska kunna möta våldsutsattas behov på både kort och lång sikt. Aktivitet 3:2 anger att staden ska säkerställa att behovet av skyddsplaceringar kan mötas. I det nya förslaget till plan har nämnden för funktionsstöd och äldre- samt vård och omsorgsnämnden lagts till som ansvariga, utöver de fyra övriga socialnämnderna. De har lagts till för att markera vikten av en helhetssyn på den våldsutsattas situation och att det kan finnas andra behov som behöver beaktas, utöver det rent fysiska skyddet mot våld och det psykosociala stöd som normalt ingår när man är på skyddat boende. För att vistelsen på boendet ska fungera och för att den våldsutsatta ska få återhämtning kan behov utifrån exempelvis funktionsnedsättning, hög ålder, att man har sitt barn med sig eller har ett aktivt missbruk behöva beaktas av socialtjänsten och boendet. Likaså behöver den våldsutsatta få inflytande över stödet hen får, vilket också står i förslaget till plan.

I förslaget finns tre aktiviteter som specifikt kan kopplas till att bearbeta traumatiska erfarenheter, i enlighet med tilläggsuppdraget om att stärka stadens arbete med våldsutsatta med traumatiska erfarenheter. Aktivitet 2:4 handlar om att kunna möta våldsutsatta barns behov av stöd på kort och lång sikt och aktivitet 3:3 anger att stadens samtalsmottagningar ska kunna möta vuxna våldsutsattas stödbehov på kort och lång sikt. Aktivitet 4:2 rör medarbetares kunskap, metoder och arbetssätt för att kunna möta våldsutsattas behov av stöd. Behandling av vissa traumarelaterade diagnoser som till exempel posttraumatiskt stressyndrom (PTSD) kräver kompetens som finns inom vården. Psykosocialt stöd efter potentiella trauman kan i vissa fall ges av socialtjänstens samtalsmottagningar eller av kvinno- och tjejjourer. I förslaget nämns därför särskilt att medarbetare i socialtjänsten behöver ha god kunskap om samhällets resurser för att kunna hjälpa våldsutsatta med traumatiska erfarenheter till rätt stöd.

Förvaltningen har tagit fram förslag på ett antal indikatorer till planen, i enlighet med yrkandet på återremiss. Utgångspunkten har varit att i möjligaste mån följa de sätt som området våld i nära relation följs upp på andra nivåer, främst nationellt. Flera indikatorer är hämtade från Socialstyrelsens Öppna jämförelser för våld i nära relationer. Eftersom dessa redan rapporteras till Socialstyrelsen innebär det inte att staden måste samla in nya typer av data för att kunna följa upp planens indikatorer, vilket förvaltningen menar är eftersträfvansvärt. Fem indikatorer är nya och de finns främst under målområde två, som rör barn som har utsatts för eller bevittnat våld i nära relation.

Under arbetet med det nya förslaget till plan har förändringar skett i lagstiftning, föreskrifter och allmänna råd kopplade till våld i nära relationer. Barnfridsbrottet har infogats i brottsbalken och socialtjänstlagen har utökats med en paragraf rörande kommunens ansvar för våldsutövare. Kommunen är nu skyldig att verka för att våldsutövare förändrar sitt beteende. Den exakta innebörden av det kan tolkas olika och hur man konkret ska arbeta för att uppfylla sin skyldighet kommer sannolikt att framträda efterhand. I utvecklingen av arbetet med våldsutövare är det viktigt att använda sig av evidens så långt det är möjligt. I förslaget till ny plan har förtydligats att socialnämnderna ska identifiera nuvarande insatser och metoder riktade till våldsutövare, och vid behov utöka med fler (aktivitet 1:6). Detta är också i linje med stadsledningskontorets bedömning i deras översyn av stadens våldspreventiva arbete (KF 22-05-19 § 13) och med beslut i samband med behandlingen av motionen om en nollvision i kommunfullmäktige 2022-06-09 § 32. Samma beslut omfattade också att integrera en nollvision mot våld i nära relationer i planen. Enligt beslutet innebär det bland annat att alla kommunens verksamheter ska informera, uppmärksamma och uppmana till att reagera vid oro om våld. Detta har lagts till i form av aktivitet 1:2 i förslaget till ny plan. Förvaltningen ser också den föreslagna planens övergripande mål att ingen ska utsättas för våld i nära relationer är en konkretisering av en nollvision.

1. Utifrån ovanstående bedömningar föreslår förvaltningen att förslaget till Göteborgs Stads plan mot våld i nära relationer 2023–2026 (enligt bilaga 1) remitteras till förskolenämnden, grundskolenämnden, kulturnämnden, nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Hisingen, socialnämnden Nordost, socialnämnden Sydväst, utbildningsnämnden, äldre- samt vård och omsorgsnämnden, Göteborgs Stads HBTQ-råd, Göteborgs Stads råd för funktionshinderfrågor, Göteborgs Stads sverigefinska råd, Göteborgs Stads pensionärsråd, Göteborgs Stads råd för den nationella minoriteten romer.

Socialförvaltningen Centrum

Michael Ivarson
Förvaltningsdirektör