|  |  |
| --- | --- |
| Park- och naturförvaltningen | logo  Göteborgs Stads logotyp |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Tjänsteutlåtande  Utfärdat 2022-10-27  Diarienummer 0358/21 | Handläggare: Magnus Johansson  Telefon: 031-365 59 75  E-post: magnus.johansson@ponf.goteborg.se |

# Hantering av kommunfullmäktiges beslut angående redovisning av uppdrag att utreda möjliga lösningar för fortsatt bete för korna i Välens naturreservat

## Förslag till beslut

1. Park- och naturnämnden förlänger arrendeavtalet med Västra Frölunda naturvårdsförening till och med den 1 oktober 2023.
2. Park- och naturnämnden finansierar skötseln av betesdriften, som en övergångslösning, till och med den 1 oktober 2023.
3. Park- och naturnämnden bedömer för den framtida inriktningen att  
   finansiering i nuvarande form inte är möjlig utifrån gällande lag, och  
   det krävs en övergång till säsongsbete för att uppnå reservatets bevarandemål.

## Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2022-09-15 (§ 17) att gällande avtal med Västra Frölundas Naturvårdsförening förlängs till den 1 oktober 2023, och att ersättning för djurhållning fortsätter att utgå till Västra Frölundas Naturvårdsförening enligt gängse praxis till den 1 oktober 2023. Kommunfullmäktige beslutade också att nämnden med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark får hantera frågan i framtiden samt hantera kostnaden för betesdrift för Välens naturreservat, under vilka förhållanden detta kan ske, och i övrigt vilka åtgärder som skall genomföras för att uppfylla målsättningen med reservatets bevarandemål. Inriktningen ska vara att i första hand kunna erbjuda Västra Frölunda Naturvårdsförening fortsatt stöd.

Park- och naturförvaltningens bedömning är att kommunfullmäktiges beslut inte är en hållbar lösning eftersom kommunallagens likabehandlings- och proportionalitetsprinciper inte efterlevs. Därtill är hanteringen inte förenlig med lagen om offentlig upphandling.

För att få en juridiskt korrekt och i längden hållbar hantering av Välens naturreservat krävs en övergång till säsongsbete. Förvaltningen behöver upphöra med utförandet av de skötselåtgärder som åligger Västra Frölunda Naturvårdsförening att utföra inom ramen för sin roll som arrendator.

## Bedömning ur ekonomisk dimension

Park- och naturnämnden har i budgeten årligen avsatt ungefär 500 000–700 000 kronor avseende Välens naturreservat. Hittills har i princip alla medel använts till att sköta och utfodra de betesdjur som Västra Frölunda Naturvårdsförening äger och håller på strandängen istället för att utföra de naturvårdinsatser som budgeten är avsedd att hantera. Detta i sin tur medför att endast några få naturvårdande insatser kunnat genomföras i enlighet med reservatets föreskrifter. Park- och naturförvaltningen har i tidigare tjänsteutlåtande lyft att om djurägarna i stället själva stod för kostnaden för skötsel och utfodring av sina djur skulle medel frigöras till de nödvändiga naturvårdande insatser som behövs för naturreservatet.

Stadsledningskontoret bedömer i sitt tjänsteutlåtande daterat 2022-05-23 (dnr 0184/22) på motsvarande sätt att om nämnden upphör med att stå för kostnaden för föreningens betesdjur frigörs medel som kan användas till det som är meningen utifrån förvaltningens grunduppdrag.

Utöver ovanstående har park- och naturnämnden skjutit till extra medel för underhåll av exempelvis parkering, stängsel, vägar och städning, då ordinarie budget endast har täckt den dagliga skötseln av föreningens betesdjur. Med skötsel menas mockning av stall och hagar, utfodring med ensilage, slåtter under elstaket, med mera. Om kostnaden för djurens skötsel och utfodring skulle omhändertas av djurägarna skulle dessa kostnader rymmas inom de årliga medlen för att bevara och utveckla naturreservatet. I snitt har park- och naturnämnden under de senaste fem åren lagt ungefär en miljon kronor per år på betesdjurens skötsel och utfodring.

## Bedömning ur ekologisk dimension

Enligt Göteborg Stads miljö- och klimatprogram ska staden ha tillräckliga arealer – av naturtyper och livsmiljöer med rätt skötsel – för att bevara de arter som finns i kommunen och ge förutsättningar för att utveckla ekosystemtjänster. Göteborgs Stad ska sköta och skydda arters livsmiljöer så att naturvärdena utvecklas. Strandängar är ovanliga i Göteborg då det är mycket hällmark längs kusten. Utifrån det perspektivet är strandängar en viktig biotop för kommunen att förvalta. Genom att växla över till säsongsbete ges strandängen i Välens naturreservat möjlighet att utvecklas i en positiv riktning.

I beslutet för Välens naturreservat står att syftet med reservatet är att bevara och utveckla ett tätortsnära, välbesökt och värdefullt natur- och rekreationsområde i Välen. Prioriterade värden är bland annat de betade strandängarna. Genom att strandängen endast betas under växtsäsongen har förvaltningen möjlighet att uppfylla syftet med naturreservatet – nämligen att utveckla strandängen. Säsongsbete gynnar gräs och örter, vilket leder till ökad biologisk mångfald – både av floran samt insekts- och fågellivet. Då korna vistas i Välen året runt ger den stödfodring som utförs ökad näringstillförsel i form av övergödning. Vidare leder kornas vistelse under vintertid och tidig vår till störningar för häckande fåglar samt trampskador på bo och ägg.

De ekologiska värdena ökar med säsongsbete, och kostnaderna minskar om arrendeavtalet efterlevs – det vill säga om föreningen bekostar och sköter sina egna betesdjur.

## Bedömning ur social dimension

Välens naturreservat är ett område med stor potential och flertalet biotoper. Förvaltningen vill utföra fler åtgärder både för besökare och natur – som gynnar djur, fågel och växtliv för att på så sätt berika besökarnas upplevelse i reservatet. I dagsläget hindrar korna människorna från att beträda strandängarna under vintertid, och förvaltningen kan således inte uppfylla uppdraget fullt ut.

Då reservatet på grund av ekonomiska skäl inte har kunnat nå sin fulla potential kommer arbetet i den nya förvaltningen inriktas på att utveckla tillgängligheten till reservatet. Det finns många alternativ för utveckling av Välen – såsom fler och mer attraktiva stråk, anlagda naturstigar, attraktiva naturentréer, skyltar, åtgärder för personer med funktionsvariation samt utvecklande av pedagogisk verksamhet.

Upphörande från förvaltningens sida av skötseln för betesdjuren, och överlåtande av detsamma till en enskild arrendator, främjar likabehandling av alla stadens arrendatorer.

## Samverkan

Samverkan mellan arbetsgivare och personalorganisationer har inte bedömts vara aktuell.

## Bilagor

1. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2022-09-15 § 17
2. Kommunfullmäktige handling 2022 nr 152

## Ärendet

Park- och naturnämnden har att ta ställning till förvaltningens tolkning av kommunfullmäktiges beslut angående redovisning av uppdrag att utreda möjliga lösningar för korna i Välens naturreservat (2022-09-15 §17, dnr 0184/22)

## Beskrivning av ärendet

För historisk genomgång av ärendet samt historik kring hanteringen av föreningen och reservatet, se park- och naturförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-12-16 (dnr 0965/21) under rubriken *Historik 1990–2020*.

### Ärendets hantering från januari 2022

Baserat på park- och naturförvaltningens tjänsteutlåtande beslutade park- och naturnämnden att hemställa åt kommunstyrelsen att behandla en Stadengemensam lösning kring korna i Välens naturreservat (2022-01-24 § 18). Kommunstyrelsen gav stadsledningskontoret i uppdrag att tillsammans med park- och naturförvaltningen, fastighetskontoret, miljöförvaltningen och idrott- och föreningsförvaltningen samt andra relevanta aktörer utreda möjliga lösningar för fortsatt bete för korna i Välens naturreservat – i första hand under hela året och i andra hand under delar av året (2022-01-26 § 66). Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande (daterat 2022-05-23, dnr 0184/22) föreslog i likhet med vad park- och naturförvaltningen tidigare redovisat att det är lämpligt med vinterbete samt att upphöra med det nuvarande ekonomiska stödet, för att på så vis uppnå likabehandling och proportionalitet enligt kommunallagen.

Baserat på stadsledningskontorets tjänsteutlåtande och yrkande från D, S, V och MP beslutade kommunstyrelsen (2022-06-15 § 536) och därefter kommunfullmäktige (2022-09-15 §17) att:

1. Gällande avtal med Västra Frölundas Naturvårdsförening förlängs till den 1 oktober 2023.
2. Ersättning för djurhållning fortsätter att utgå till Västra Frölundas Naturvårdsförening enligt gängse praxis till den 1 oktober 2023.
3. Nämnden med ansvar för genomförande och förvaltning kopplat till mark får hantera frågan i framtiden och hantera kostnaden för betesdrift för Välens naturreservat, under vilka förhållande detta kan ske och i övrigt vilka åtgärder som skall genomföras för att uppfylla målsättningen med reservatets bevarandemål. Inriktningen skall vara att i första hand kunna erbjuda Västra Frölunda Naturvårdsförening fortsatt stöd.

### Kommentar till kommunfullmäktiges beslut

Vad gäller arrendeavtalet arbetar förvaltningen med att åstadkomma en förlängning enligt gällande villkor till oktober 2023, men kommer att ansöka om en villkorsändring under februari månad 2023 för att efter oktober samma år övergå till säsongbete. Förvaltningen kommer att till och med den 1 oktober 2023 sköta djurhållningen.

Någon ersättning till Västra Frölunda naturvårdsförening har aldrig betalats ut. Hur stödet har tillhandahållits vill park- och naturförvaltningen förtydliga enligt följande. Föreningen har inte erhållit någon ersättning för djurhållningen av föreningens betesdjur. Kostnader för skötsel av kor och arrendeområde har betalats av förvaltningen till entreprenör. Det är entreprenör som levererar foder, utför tillsyn varje vardag, utfodrar betesdjuren och transporterar gödsel, med mera. Det är personal på park- och naturförvaltningen som beställer arbetena och förvaltningen står för kostnaderna för utfört arbete. Dessa kostnader uppgår till genomsnittligen en miljon kronor årligen. Om förvaltningen fortsätter att utföra de uppgifter som vanligtvis åligger en arrendator att utföra kommer de medel som är avsatta till Välens naturreservat inte räcka till för att ta väl hand om reservatet och efterleva förvaltningens grunduppdrag; ytterligare medel behöver tillföras förvaltningen för att hantera reservatet i Välen ändamålsenligt.

Park- och naturförvaltningen uppmärksammar den uppenbara målkonflikten i att här bedriva en laglig verksamhet och samtidigt följa kommunfullmäktiges beslut. Att fortsätta utföra den skötsel och de inköp som i dagsläget utförs innebär att förvaltningen bryter mot kommunallagen och lagen om offentlig upphandling. För en tydlig genomlysning av de juridiska aspekterna, se stadsledningskontorets tjänsteutlåtande (daterat 2022-05-23) sida 12.

## Förvaltningens bedömning

Park- och naturnämnden behöver säkra likabehandling av arrendatorer och arbeta för säsongsbete i Välens naturreservat från hösten 2023 av naturvårdsskäl. Detta för att säkra grunduppdraget att bedriva naturvård och utveckla naturreservatet.

Park- och naturförvaltningen tolkar kommunfullmäktiges beslut som att det gällande arrendeavtalet förlängs och att skötselåtgärder fortgår till den 1 oktober 2023 som en övergångslösning. På så sätt skapas förutsättningar för stadsmiljöförvaltningen att hantera ärendet. Under februari 2023 har förvaltningen för avsikt att nå en villkorsändring i arrendeavtalet för övergång till säsongsbete. Då förvaltningens grunduppdrag är att sköta och utveckla kommunens naturreservat, och utredning har visat att säsongsbete är det bästa av naturvårdsskäl, kommer förvaltningen att begära denna villkorsändring.

Den skötsel och andra åtgärder som förvaltningen utför åt Västra Frölunda naturvårdsförening kommer att fortgå som tidigare till och med den 1 oktober 2023, och därigenom bryta dels mot kommunallagen (då det är att se som särskilt stöd till enskild) och dels mot lagen om offentlig upphandling (då skötseln inte är upphandlad).

Enligt den tredje beslutsatsen ska inriktningen framledes för stadsmiljönämnden i hanteringen av Västra Frölunda naturvårdsförening vara att stödja föreningen. Detta har förvaltningen redan utrett möjligheterna kring i arbetet med att nå en lösning med föreningen. Under arbetet tydliggjordes att det inte på något vis gick att stödja föreningen, varken på det sätt som tidigare gjorts eller i arbetet med att söka extern djurhållare för förvaring av korna vintertid. Skälen för att inte kunna stödja en enskild förening på detta vis genomlystes i det tjänsteutlåtande som stadsledningskontoret redovisade för kommunfullmäktige – där de juridiska aspekterna har varit vägledande för hur förvaltningen ställer sig i frågan, och hur den kan tillskapa likabehandling av arrendatorer.

|  |  |
| --- | --- |
| Gunilla Åkerström  avdelningschef offentliga utemiljöer | Linda Nygren  förvaltningsdirektör |