|  |  |
| --- | --- |
| Park- och naturförvaltningen | logo  Göteborgs Stads logotyp |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Tjänsteutlåtande  Utfärdat 2022-10-24  Diarienummer 0690/22 | Handläggare: Linda Thelin  Telefon: 076-511 26 49  E-post: linda.thelin@ponf.goteborg.se |

# Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Stina Svensson (FI) och Teysir Subhi (FI) om att utveckla Slottsskogen genom att avveckla djurparken

## Förslag till beslut

Park- och naturnämnden avstyrker motionen om att utveckla Slottsskogen genom att avveckla djurparken och översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.

## Sammanfattning

Stina Svensson (FI) och Teysir Subhi (FI) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att Slottsskogens djurpark avvecklas med hänvisning till att djur i hägn är omodernt och synonymt med låg djurvälfärd. Motionen framhåller att de utbildningsinsatser som sker i parken är viktiga, men att den pedagogiska verksamhet som sker idag i djurparken ska ersättas med djurmodeller och digitala inslag och pedagogik baserad på viltlevande djur.

Slottsskogen med sin djurpark är Göteborgs största besöksmål, en viktig utflyktsplats och upplevelsepark som är öppen året om och dygnet runt. Parken fungerar som målpunkt och mötesplats för hela staden och bidrar till en mer sammanhållen och hållbar stad. Djurparken är kostnadsfri att besöka och relevant i barnrättsperspektiv eftersom barns kontakt med djur kan ha betydelse för deras lek, lärande, utveckling, hälsa och välbefinnande.

Förvaltningen delar inte motionärernas uppfattning om att djur som lever i hägn inte är förenligt med bra djurvälfärd. I Slottsskogens djurpark har djurvälfärden högsta prioritet. Alla djurparker i Sverige regleras utifrån Artskyddsförordningen med det övergripande syftet att främja biologisk mångfald. Det sker genom bevarandekommunikation (ofta kallat utbildning), praktiskt bevarandearbete, forskning och informationsdelning. I en tid då förlust av biologisk mångfald är det största hotet mot en hållbar framtid är, enligt förvaltningen, en utvecklingsorienterad djurpark en högst relevant företeelse i samhället och finner stöd för det i reglementet för den blivande stadsmiljönämnden med uppdraget att sköta och utveckla Slottsskogens djurpark.

## Bedömning ur ekonomisk dimension

Att driva en djurpark av hög kvalitet kräver resurser men kostnaderna för förlust av biologisk mångfald är extremt kostsam. Hur nettosumman blir när en insats för främjande av biologisk mångfald tas bort är svår att beräkna.

De ekonomiska investerings- och driftskonsekvenser av att avveckla djurparken och att etablera djurmodeller, digitala inslag etcetera behöver utredas och finansieras.

## Bedömning ur ekologisk dimension

Slottsskogen med sin djurpark är Göteborgs – och kanske Sveriges – största besöksmål, med uppskattningsvis ca 5 miljoner besökare årligen. Enbart till Barnens Zoo kommer omkring 170 000 besökare och tusentals barn tar varje år del av djurparken genom lektioner, temadagar och kurser, en verksamhet som har mycket god potential att utvecklas vidare. Vid en avveckling av djurparken minskar människors möjlighet till den upplevelse som enligt forskning kan utgöra grund för det personliga engagemanget och de handlingar som behövs för att bryta den negativa trenden kring förlust av biologisk mångfald. En avveckling skulle betyda att det praktiska avelsarbetet helt uteblir. Förlusten av detta praktiska arbete är inte ersättningsbart med andra typer av bevarandeinsatser. Forskning och informationsdelning som stöttar bevarandearbete riskerar att minska då staden inte har någon annan tydlig funktion för detta. Förvaltningen bedömer att en avveckling av djurparken sammantaget skulle försvåra och minska Göteborgs Stads arbete kring biologisk mångfald.

## Bedömning ur social dimension

Slottsskogen med sin djurpark är en viktig utflyktsplats och upplevelsepark som är öppen året om och dygnet runt. Parken fungerar som målpunkt och mötesplats för hela staden och bidrar på så vis till en mer sammanhållen stad. Slottsskogens djurpark är kostnadsfri att besöka och relevant i barnrättsperspektiv eftersom barns kontakt med djur kan ha betydelse för deras lek, lärande, utveckling, hälsa och välbefinnande. Forskningen pekar på vikten av att barns vardagsmiljö kontinuerligt och tillräckligt frekvent erbjuder möjligheter till upplevelser och erfarenheter av djur och den tillgänglighet som Slottsskogen står för är därmed av betydelse i en social samhällskontext. Djurkontakt är också relevant för barns förmåga till empati, vilket av flera anledningar är en viktig förmåga i ett hållbart samhälle.

## Samverkan

Samverkan med fackliga organisationer har inte bedömts aktuell.

## Ärendet

Kommunstyrelsen har begärt att park- och naturnämnden yttrar sig över en motion av Stina Svensson (FI) och Teysir Subhi (FI) om att utveckla Slottsskogen genom att avveckla Slottsskogens djurpark. Svaret ska vara inne senast 2022-12-30.

## Beskrivning av ärendet

Stina Svensson (FI) och Teysir Subhi (FI) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att Slottsskogens djurpark avvecklas med hänvisning till att djur i hägn är omodernt och synonymt med låg djurvälfärd. Motionen framhåller att de utbildningsinsatser som sker i parken är viktiga, men att den pedagogiska verksamhet som sker idag i djurparken ska ersättas med djurmodeller, digitala skärmar och pedagogik baserad på viltlevande djur. Avveckling ska ske genom att de nuvarande djuren ska få avsluta sina liv naturligt eller placeras ut i det vilda. Invånare, besökare, pedagoger samt Slottsskogens personal ska ges möjlighet att delta i processen kring att utveckla ersättande pedagogiska aktiviteter kring djur och natur. Vidare föreslås att Göteborgs Stad ska arbeta med bevarande av arter på andra sätt än genom djurparksverksamhet.

## Förvaltningens bedömning

Djurparkens arbete med främjande av biologisk mångfald ligger i linje med stadens miljömål och strategier för biologisk mångfald. Som helhet är Slottsskogen ett av Sveriges mest populära besöksmål, kanske det mest välbesökta, med ca 5 miljoner besökare varje år. Parken fungerar som målpunkt och mötesplats för hela staden och bidrar på så vis till en mer sammanhållen och hållbar stad. Djurparken är en mycket uppskattad del av parken för både vuxna och barn, och pedagogiska aktiviteter som Barnens zoo, lektioner och matprat utgör integrerade delar i djurparkens verksamhet. Den pedagogiska verksamheten, som förvaltningen vill utveckla vidare, är också relevant ur barnrättsperspektiv eftersom barns kontakt med djur kan ha betydelse för deras lek, lärande, utveckling, hälsa och välbefinnande. Förvaltningens bedömning är att det finns ett starkt stöd att utveckla djurparken inklusive den pedagogiska verksamheten framåt. Ett aktuellt ställningstagande som förvaltningen gärna vill peka på är kommunfullmäktiges beslut om reglementen för nya nämnder inom stadsutvecklingsområdet från och med 2023. I den blivande stadsmiljönämndens reglemente uttalas i 3 § bland annat att nämnden får uppdrag att ”sköta och utveckla stadens djurpark i Slottsskogen”. Även i det pågående ärendet där byggnadsnämnden föreslår att Slottsskogen ska bli ett kommunalt kulturreservat (för närvarande på samråd) betonas betydelsen av djurparken och möjligheter till vidareutveckling av verksamheten.

Parkens läge med Naturhistoriska museet beläget inne i parken och närheten till Botaniska trädgården skapar förutsättningar för att på sikt kunna skapa ett starkt naturpedagogiskt kluster som även kan få rollen som en ”port till naturen/Naturum”. Detta skulle kunna bli ett nav för att sprida information och öka boendes och besökares kunskap och erfarenheter om naturen.

### Djurvälfärd

Enligt motionen är djur som lever i hägn inte förenligt med bra djurvälfärd. Förvaltningen menar att djurvälfärd är betydligt mer komplex och dessutom situationsstyrd. I Slottsskogens djurpark har djurvälfärd högsta prioritet och en rad olika professioner arbetar såväl på daglig basis som i strategiska sammanhang för den längre sikten med att tillgodose djurens behov och säkerställa en hög djurvälfärd. Djurparken har utbildade och erfarna djurvårdare, veterinärer och zoolog som tillsammans löpande bedömer och utvecklar djurväldfärden. I detta arbete ingår bland annat strukturerade djurvälfärdsanalyser, ett utarbetat berikningssystem[[1]](#footnote-1), väl avvägda foderstater, träningsprogram för möjlighet till lugn hantering, smittskydd och veterinärvård. Parken samverkar också med extern expertis inom djurvälfärd, till exempel genom djurvälfärdsstudier utförda av Sveriges lantbruksuniversitet (SLU). Vidare är djurparker en tillståndspliktig verksamhet där tillsynsmyndigheter regelbundet kontrollerar att djurvälfärden enligt lag efterlevs.

### Djurparkers relevans i samhället

Enligt motionen är djur i hägn är en omodern företeelse. Förvaltningen delar inte den synen. Djurparker är förvisso en mycket gammal företeelse och dess syften har varierat i takt med samhällets förändringar. Historiskt har djurparker fyllt funktion som allt från en maktuppvisning av kungen, till att visa koloniserade länders djur till ren underhållning. Förhållandevis tidigt i djurparkernas historia blev utbildning ett syfte och senare - när den biologiska mångfalden började minska till följd av samhällets utveckling - blev djurparker en aktör med förutsättningar att bidra till bevarande av arter. Idag regleras alla djurparker i Sverige utifrån Artskyddsförordningen med det övergripande syftet att främja biologisk mångfald. Det sker genom bevarandekommunikation (ofta kallat utbildning), praktiskt bevarandearbete, forskning och informationsdelning. I en tid då förlust av biologisk mångfald är det största hotet mot en hållbar framtid menar förvaltningen att utvecklingsorienterade djurparker är en betydelsefull företeelse i samhället.

### Där engagemanget börjar startar den hållbara framtiden

I motionen betonas att den pedagogiska verksamheten som djurparken bedriver har ett gott syfte och att djurparksdjuren därför efter nedläggning ska ersätts med djurmodeller och digitala inslag. Vidare skriver motionärerna att djur i djurpark inte är ett långsiktigt gynnsamt sätt att lära sig om djur eller att bevara arter. Förvaltningens uppfattning är att den upplevelse som de levande djuren bidrar till, och det engagemang som de initierar hos parkens besökare, inte kan ersättas med de förslag som ges i motionen. Forskning inom miljöpsykologi visar tydligt att kunskap ensamt har låg påverkansgrad på människors handlingar, och att det är den egna upplevelsen och erfarenheten som avgör individens val. Vidare visar forskningen att utomhuspedagogik, det vill säga lärandesituationer där personen får interagera och reflektera i autentiska situationer, generellt är något som främjar inlärning och motivation hos deltagarna. Eftersom Slottsskogens djurpark strävar efter att både öka kunskap och att initiera handlingar som främjar biologisk mångfald så är den egna upplevelsen av de levande djuren en mycket central del i parkens utbildningsverksamhet. En självklar utgångspunkt är verksamheten är förenlig med god djurvälfärd. Motionen föreslår också att utbildningsverksamheten kring den rika natur och vilda fauna som finns i parken bör utvecklas. Redan idag används hela parken som lärmiljö, till exempel genom lektioner om pollinatörer och om årstidsskiftningar. Just nu utvecklas också uteklassrum med syfte att underlätta för pedagoger att nyttja såväl djurparken som hela Slottsskogen som lärmiljö.

### Djurparkens övriga insatser för främjande av biologisk mångfald

Bevarandekommunikation är en mycket viktig del i djurparkers verksamhet, men djurparker arbetar mångfacetterat för att bidra till främjande av biologisk mångfald. Utöver bevarandekommunikation bidrar djurparken genom praktiskt bevarandearbete, forskning och informationsdelning. En del av det praktiska bevarandearbetet består av avel på hotade tamdjursraser och arter. Enligt FN är en fjärdedel av världens alla kända raser idag hotade. Samtliga av Slottsskogens tamdjursraser är hotade svenska raser varav flera är klassade som starkt eller akut hotade. Alla tamdjur i parken ingår i så kallade genbanker (totalt 11 genbanker) som är det nationellt koordinerade arbetet för att bevara rasen. Parken håller också de hotade arterna skogsren och humboldtpingvin och är en del av de europeiska bevarandeprogrammen för arterna. Inom ramen för programmet för skogsren pågår utsättning av individer till den vilda populationen i Finland. Att bevara populationer i det vilda kräver mycket kunskap om arten, dess livsmiljö och de faktorer som påverkar artens förutsättningar. Djurparkens djur bidrar till kunskap som är relevant för främjande av vilda populationer. Ett konkret exempel är att djurparkens sälar bidragit till utformning av metoder som kan användas för att förebygga skador på fiskeredskap. Detta minskar risken för att sälarna fastnar i fiskeredskapen och dämpar också konflikten mellan marina däggdjur och fiskenäringen.

|  |  |
| --- | --- |
| Gunilla Åkerström  Avdelningschef | Linda Nygren  Direktör |

1. Berikning är en process som syftar till att erbjuda djuren en stimulerande miljö, som gör det möjligt för dem att uttrycka artspecifika beteenden, erhålla kontroll och valmöjligheter över deras miljö och höja deras välbefinnande. [↑](#footnote-ref-1)